

Macerata, 27 maggio 2022

Fabio VALENTE PIETROSANTO

Vicario Direttore regionale Inail Marche

The INAIL logo is displayed in white text on a dark blue rectangular background. The letters 'INAIL' are in a bold, sans-serif font. The 'A' is stylized with a small triangle above it. The logo is positioned on the left side of the slide, partially overlapping a dark blue horizontal bar at the bottom.

INAIL

**DIRITTO ALLA PRESTAZIONE PREVIDENZIALE
E LAVORO AUTONOMO: IL CASO
DELL'AUTOMATICITÀ DELLE PRESTAZIONI**

IL SISTEMA DI FINANZIAMENTO DELL'INAIL

PRINCIPIO GENERALE

- VERSAMENTO DEI CONTRIBUTI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO
- SANZIONATO OGNI ADDEBITO A CARICO DEL LAVORATORE (ART. 27 co.1 T.U.)

NON SI APPLICA

- ARTIGIANI
- LAVORATORI AUTONOMI AGRICOLTURA E PESCA
- PARASUBORDINATI (CONTRIBUISCONO PER UN TERZO, EX ART. 5, CO. 3, D. LGS. 38/2000)

IL SISTEMA DI FINANZIAMENTO DELL'INAIL

SISTEMA A CAPITALIZZAZIONE

→ COSTITUZIONE DI RISERVE MATEMATICHE CALCOLATE IN MODO TALE DA POTER FAR FRONTE AL PAGAMENTO DELLE RENDITE GIÀ LIQUIDATE

SISTEMA A RIPARTIZIONE

→ PREMI MATURATI NELL'ESERCIZIO UTILIZZATI PER PAGARE I RATEI DI RENDITA MATURATI NELL'ESERCIZIO STESSO, LE INDENNITÀ DI TEMPORANEA ED ALTRE EROGAZIONI A CARATTERE IMMEDIATO, IVI COMPRESI I COSTI DI GESTIONE DELL'ASSICURAZIONE SOCIALE



SISTEMA MISTO DENOMINATO «DI RIPARTIZIONE DEI CAPITALI DI COPERTURA»

IL SISTEMA DI FINANZIAMENTO DELL'INAIL

- **OBBLIGO DEL VERSAMENTO DEI CONTRIBUTI E OBBLIGO DI TUTELA *EX LEGE***

NEL MOMENTO IN CUI SI AVVIA L'ATTIVITA' PRODUTTIVA

- ✓ DENUNCIA D'INIZIO LAVORI (ART. 12, COMMA 1, T.U.)
- ✓ DENUNCIA DI VARIAZIONE O CESSAZIONE (ART. 12, COMMI 3 E 4, T.U.)

- **TASSO DI PREMIO DIFFERENZIATO (RISCHIOSITA' ATTIVITA' SVOLTA)**

STESSO SISTEMA DELLE ASSICURAZIONI PRIVATE → «PREMI»

- **TARIFFA DEI PREMI** (ART. 40 T.U.) → TASSO DA APPLICARE ALLE SINGOLE LAVORAZIONI.

- ✓ MODIFICATE IN RELAZIONE AI CAMBIAMENTI NELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE E NELLA LORO PERICOLOSITÀ.
- ✓ ULTIME TARIFFE APPROVATE CON D.M. 27 FEBBRAIO 2019 (DET. PRES. INAIL N. 385/2018)

IL SISTEMA DI FINANZIAMENTO DELL'INAIL

- TARIFFE DEI PREMI = CLASSIFICAZIONE TECNICA DELLE LAVORAZIONI (TASSI MEDI)
- N. 4 GESTIONI TARIFFARIE (ART. 49, L. N. 88/99 → EFFICACIA VINCOLANTE) E ALTRETTANTE TARIFFE DIFFERENZIATE PER NOMENCLATURA DELLE LAVORAZIONI E RELATIVI TASSI MEDI NAZIONALI
 - INDUSTRIA - ARTIGIANATO - TERZIARIO - ALTRE ATTIVITA'
- CIASCUNA GESTIONE SUDDIVISA IN 10 GRANDI GRUPPI (SOTTOGRUPPI, VOCI) CON ANALOGA FORMULAZIONE
- ANDAMENTO INFORTUNISTICO DI CIASCUNA GESTIONE → TASSI MEDI NAZIONALI (ANCHE A PARITÀ DI LAVORAZIONE, IL TASSO POTREBBE ESSERE DIVERSO RISPETTO A QUELLO APPLICATO ALLE ALTRE GESTIONI)
- LAVORAZIONE = CICLO DI OPERAZIONI NECESSARIO PERCHÉ SIA REALIZZATO QUANTO IN ESSA DESCRITTO, COMPRESSE LE ATTIVITÀ COMPLEMENTARI E SUSSIDIARIE, PURCHÉ SVOLTE DALLO STESSO DATORE DI LAVORO ED IN CONNESSIONE OPERATIVA CON L'ATTIVITÀ PRINCIPALE, ANCORCHÉ SIANO EFFETTUATE IN LUOGHI DIVERSI.

IL SISTEMA DI FINANZIAMENTO DELL'INAIL

- TASSO MEDIO NAZIONALE SOGGETTO AD AUMENTI E RIDUZIONI (OSCILLAZIONI)



- ADEGUAMENTO ALLA PECULIARITA' DELLA SINGOLA AZIENDA
- APPLICAZIONE DEL TASSO SPECIFICO AZIENDALE ((ARTT. 19-24 D.M. 27 FEBBRAIO 2019)

- OSCILLAZIONE «PER PREVENZIONE» (ART. 23 M.A.T.)
- OSCILLAZIONE IN RELAZIONE ALL'ANDAMENTO INFORTUNISTICO AZIENDALE (BONUS-MALUS)

D.M. DEL 27 FEBBRAIO 2019: MINOR RILEVANZA AI COSTI ECONOMICI DEGLI EVENTI PROTETTI E MAGGIOR ATTENZIONE ALLA GRAVITÀ DELLE LORO CONSEGUENZE PER IL LAVORATORE E AL COMPORTAMENTO TENUTO DAL DATORE DI LAVORO.

NUOVO CRITERIO DI CALCOLO → ANCHE GLI INFORTUNI MORTALI SENZA SUPERSTITI E GLI EVENTI LESIVI CON ACCERTATA RESPONSABILITÀ DEL DATORE DI LAVORO, PERFINO QUANDO L'INAIL ABBIA POI RECUPERATO LE SPESE SOSTENUTE CON L'AZIONE DI REGRESSO (IN ENTRAMBI I CASI ONERI INFORTUNISTICI NULLI O MINIMI)

IL SISTEMA DI FINANZIAMENTO DELL'INAIL

AUTOLIQUIDAZIONE DEI PREMI INAIL (D.L. N. 536/1987 CONVERTITO IN L. N. 48/1988)

TASSO SPECIFICO AZIENDALE

X

RETRIBUZIONI LORDE EFFETTIVAMENTE

CORRISPOSTE (O CONVENZIONALI O,

COMUNQUE, DA ASSUMERSI AI SENSI DI LEGGE)

AI PRESTATORI D'OPERA – ART. 41 T.U. –



AMMONTARE DEI

CONTRIBUTI DOVUTI

DALLA DITTA

IL PRINCIPIO DI AUTOMATICITÀ DELLE PRESTAZIONI INAIL

- IL MANCATO PAGAMENTO DEL PREMIO NON COMPORTA L'ESCLUSIONE DAI BENEFICI PREVIDENZIALI IN DANNO DEGLI AVENTI DIRITTO
- FUNZIONE INDENNITARIA DELLA RENDITA INAIL (LAVORATORE RISARCITO PER IL DANNO SUBITO IN OCCASIONE DI LAVORO), IN ATTUAZIONE DELLA TUTELA EX. ART. 38 COMMA 3 DELLA COSTITUZIONE

TUTELA COSTITUZIONALE



- NON SOLO PRESTAZIONI ECONOMICHE, MA ANCHE PRESTAZIONI SANITARIE
- MEZZI ADEGUATI ALLE ESIGENZE DI VITA DEL LAVORATORE (SOLLIEVO DAL BISOGNO E DI PROMOZIONE SOCIALE COME INTERESSE CONDIVISO DA TUTTA LA COLLETTIVITÀ)

IL PRINCIPIO DI AUTOMATICITÀ DELLE PRESTAZIONI INAIL

TUTELA INAIL

DI CARATTERE
PUBBLICISTICO



TUTELA RISARCITORIA CIVILISTICA



PRINCIPIO DI AUTOMATICITÀ, INCEDIBILITÀ e INDISPONIBILITÀ delle PRESTAZIONI



Art. 2116 c.c. / Art. 67 T.U.

IN PRESENZA DELLE CONDIZIONI SOGGETTIVE E OGGETTIVE PER LA
SUSSISTENZA DEL RAPPORTO PREVIDENZIALE, IL DIRITTO DEL
LAVORATORE ALLE PRESTAZIONI SORGE IN FORZA DELLA LEGGE,
ANCHE QUANDO IL DATORE DI LAVORO NON ABBIA CORRISPOSTO O
NON SIA IN REGOLA CON IL VERSAMENTO DEI PREMI ASSICURATIVI.

AUTOMATICITÀ DELLE PRESTAZIONI PRINCIPIO DI GARANZIA ANCHE PER I LAVORATORI AUTONOMI

**✓ TITOLARE ARTIGIANO / COLTIVATORE DIRETTO / PESCATORE DELLA PICCOLA PESCA
NON IN REGOLA CON IL VERSAMENTO DEI CONTRIBUTI**

→ NON PERDE IL DIRITTO ALLE PRESTAZIONI CHE PUÒ COMUNQUE OTTENERE
PREVIA REGOLARIZZAZIONE DELLA POSIZIONE CONTRIBUTIVA E ASSICURATIVA

✓ ONERE PREVENTIVA REGOLARIZZAZIONE SOLO PER LE PRESTAZIONI ECONOMICHE

→ NON PER LE PRESTAZIONI SANITARIE, CURATIVE E RIABILITATIVE
(ART. 59, COMMA 19, LEGGE FINANZIARIA 1997 E CIRCOLARE INAIL N. 30/1998)

LAVORATORI AUTONOMI ATTENUAZIONE PRINCIPIO AUTOMATICITÀ DELLE PRESTAZIONI INAIL

ESCLUSIONE DEL PRINCIPIO DI AUTOMATICITÀ DELLE PRESTAZIONI (SENTENZA CASSAZIONE n. 11430/21) NON APPLICABILE ALLA TUTELA INAIL

SENTENZA N. 11430/21

PRINCIPIO DI AUTOMATICITÀ non trova applicazione nel rapporto lavoratore autonomo/ente previdenziale

Il mancato versamento dei contributi, impedisce, di regola:

- la costituzione del rapporto previdenziale
- la maturazione del diritto alle prestazioni

ESCLUSIONE NON IRRAGIONEVOLE

Il lavoratore, su cui grava l'obbligo contributivo, subisce le conseguenze pregiudizievoli del proprio inadempimento (così espressamente Cass. nn. 18830 del 2004, 6340 del 2005, 23164 del 2007).

LAVORATORI AUTONOMI ATTENUAZIONE PRINCIPIO AUTOMATICITÀ PRESTAZIONI INAIL

OBBLIGO PREVENTIVA REGOLARIZZAZIONE NON RICHIESTO AI SUPERSTITI CHE VANTANO IL DIRITTO ALLA RELATIVA RENDITA

Cass. 16 giugno 2006 n. 13938

Superstiti del lavoratore autonomo non in regola con il versamento dei contributi al momento del decesso:

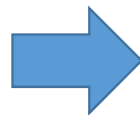
- se eredi, obbligati a pagare i contributi omessi, secondo le regole del diritto successorio;
- il loro diritto alla rendita per infortunio lavorativo (IURE PROPRIO) non può essere subordinato all'adempimento dell'obbligazione contributiva.

LEGITTIMITÀ DEL MONOPOLIO INAIL

PRINCIPIO DI AUTOMATICITÀ DELLE PRESTAZIONI

Sentenza Corte Costituzionale n. 36 del 2000

Sentenza Corte di Giustizia UE n. C-218/00 del 2002



Legittimità del monopolio INAIL
nella gestione dell'assicurazione
obbligatoria contro gli infortuni
sul lavoro

Nessuna assicurazione privata è disposta ad offrire prestazioni a soggetti non siano in regola con il pagamento del premio assicurativo o che provvedano al pagamento solo successivamente al verificarsi dell'evento protetto.

- **ESCLUSIONE DEL PRINCIPIO:** soltanto nei confronti dei lavoratori in ambito domestico, i quali, in caso di mancato pagamento del contributo, non hanno diritto a tutela. Esclusione espressamente prevista dall'art. 9, comma 3, della L. n. 493/1999 ("all'assicurazione non si applica il principio dell'automaticità delle prestazioni").

I LAVORATORI PARASUBORDINATI

- L'art. 4, comma 1, del T.U., richiedendo la sussistenza di un rapporto di subordinazione ai fini della protezione INAIL, impediva l'inclusione di tale categoria di lavoratori cosiddetti "parasubordinati" tra i soggetti assicurati, a meno che non si riuscisse a dimostrare la sussistenza di un rapporto di dipendenza di fatto.
- La tutela INAIL dei lavoratori parasubordinati, a condizione che ricorrano i requisiti oggettivi (attività rischiose) di cui all'art. 1 T.U., è stata introdotta dall'art. 5 del D.Lgs. n. 38 del 2000 che, per la loro individuazione, rinvia al Testo Unico delle imposte sui redditi (TUIR), ossia al D.P.R n. 917 del 1986.

I LAVORATORI PARASUBORDINATI

- Tutela Inail pienamente garantita, comprendente anche gli *infortuni in itinere*
- Pluralità di committenti 
 - esigenza di individuazione del soggetto
cui competono gli adempimenti formali
- Sinistro durante il viaggio da un'azienda all'altra:
 - ✓ ogni adempimento formale relativo all'infortunio (art. 5, comma 2, D.Lgs. n. 38 del 2000) spetta al committente presso il quale l'assicurato si sta recando nel momento in cui subisce il sinistro
 - ✓ determinante ai fini della tutela lo scopo del viaggio

LA SENTENZA n. 11430 del 30 aprile 2021 e l'INAIL

- Tutela INAIL comunque accordata previa regolarizzazione del versamento dei premi.
- A tale versamento, in caso di inadempimento del committente per la parte posta a suo carico, può provvedere sicuramente il lavoratore, salvo poi il suo diritto di agire per il recupero, nei confronti di chi era tenuto al pagamento in forza dell'accollo privativo ex lege
- Secondo la Corte il diritto del lavoratore alla regolarizzazione dell'obbligazione contributiva troverebbe fondamento nell'art. 1236 c.c. (rinuncia all'effetto liberatorio dell'accollo ex lege)
- Art. 1236 c.c. → La dichiarazione del debitore di non voler profittare della remissione del debito impedisce l'estinzione dell'obbligazione, ove sia comunicata al creditore (l'Ente previdenziale) in un congruo termine.

LA SENTENZA n. 11430 e l'INAIL

- PRINCIPIO GENERALE ai fini della più ampia tutela del lavoratore subordinato:
tutela dell'interesse del debitore all'adempimento personale e alla liberazione mediante adempimento.
Ne sono espressione:
 - procedura coattiva di liberazione di cui agli artt. 1208 ss. c.c.;
 - opposizione del debitore all'adempimento del terzo, di cui all'art. 1180 comma 2° c.c.
- L'INTERESSE DEL DEBITORE A PRESTARE È PIÙ RILEVANTE DI QUELLO DEL CREDITORE DI RICEVERE, IN CONSIDERAZIONE DI ASPETTATIVE MERITEVOLI DI PROTEZIONE SECONDO L'ORDINAMENTO GIURIDICO
- INAIL → DIRITTO ALLE PRESTAZIONI = INTERESSE MERITEVOLE DI TUTELA CHE CONSENTE AL LAVORATORE PARASUBORDINATO DI PROVVEDERE DIRETTAMENTE AL VERSAMENTO DEI CONTRIBUTI, ANCHE PER LA PARTE CUI AVREBBE DOVUTO PROVVEDERE IL COMMITTENTE.

GRAZIE PER L'ATTENZIONE